

[https://doi.org/10.31891/2307-5740-2025-342-3\(2\)-32](https://doi.org/10.31891/2307-5740-2025-342-3(2)-32)

УДК 342.5

МЕЛЬНИЧУК Андрій

Відкритий міжнародний університет розвитку людини «Україна»

<https://orcid.org/0009-0009-6672-3301>e-mail: melnichukkm@gmail.com

АДАПТАЦІЯ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ УКРАЇНИ ДО МІЖНАРОДНИХ ІНТЕГРАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ (ЄВРОПЕЙСЬКИЙ КОНТЕКСТ)

Інтеграція України з Європейським Союзом вимагає кардинального реформування української системи публічного управління шляхом його адаптації до відповідних принципів публічного управління Євросоюзу. У статті визначено шість пріоритетних сфер реформування публічного управління. Охарактеризовано напрями реформування цивільного законодавства. Підвищення якості та ефективності публічного управління в Україні охоплює зосередження міністерств на формуванні державної політики; підвищення якості державних рішень; чітке підпорядкування та розмежування функцій держави на національному рівні; вдосконалення надання адміністративних послуг; формування професійної державної служби. Перераховані напрями відповідають європейським принципам публічного управління. Основні напрями реформування публічного управління були визначені Кабінетом Міністрів України до 2030 року відповідно до рекомендацій міжнародних організацій. Наближенням України до стандартів обслуговування рівня Європейського Союзу є запровадження загальних правил взаємодії держави з громадянами та бізнес-спільнотою. Для цього на порталі електронних послуг «Дія» доступні 102 електронні послуги для бізнесу та громадян, через мобільний додаток «Дія» - відповідно 38 електронних послуг для бізнесу та громадян. Наведено актуальний перелік основних електронних послуг для бізнесу та громадян. При цьому функціонує систему он-лайн моніторингу якості надання адміністративних послуг. Система «Трембіта» забезпечує обмін даними між органами державної влади. Більшість транзакцій системи «Трембіта» здійснюється між порталом Дія та державним реєстром фізичних осіб. Трансформація публічного управління відповідно до міжнародних інтеграційних процесів забезпечує структуровану діяльність Кабінету Міністрів України. У певній частині центральних органів виконавчої влади оптимізовані робочі процеси за допомогою автоматизації з метою приведення їх у відповідність до міжнародних стандартів. Ефективне публічне управління на базі сильних інституцій в державах-членах вважається важливою передумовою досягнення цілей, завдань і політики ЄС.

Ключові слова: європейська інтеграція, публічне управління, міжнародні інтеграційні процеси, адаптація публічного управління.

MELNYCHUK Andrii

Open International University of Human Development "Ukraine"

ADAPTATION OF UKRAINIAN PUBLIC ADMINISTRATION TO INTERNATIONAL INTEGRATION PROCESSES (EUROPEAN CONTEXT)

Ukraine's integration with the European Union requires a radical reform of the Ukrainian public administration system by adapting it to the relevant principles of public administration of the European Union. The article identifies six priority areas for public administration reform. The directions for reforming civil legislation are characterized.

Improving the quality and efficiency of public administration in Ukraine includes focusing ministries on the formation of state policy; improving the quality of state decisions; clear subordination and delimitation of state functions at the national level; improving the provision of administrative services; forming a professional civil service. The listed areas correspond to the European principles of public administration. The main directions of public administration reform were determined by the Cabinet of Ministers of Ukraine until 2030 in accordance with the recommendations of international organizations.

Ukraine's approach to European Union-level service standards is the introduction of general rules for the interaction of the state with citizens and the business community. To this end, 102 electronic services for businesses and citizens are available on the electronic services portal "Diya", and 38 electronic services for businesses and citizens are available through the mobile application "Diya". An up-to-date list of basic electronic services for businesses and citizens is provided. At the same time, an online monitoring system for the quality of administrative services is functioning. The "Trembita" system provides data exchange between state authorities. Most transactions of the "Trembita" system are carried out between the portal "Diya" and the state register of individuals.

The transformation of public administration in accordance with international integration processes ensures structured government activities. In a certain part of the central executive bodies, work processes have been optimized through automation in order to bring them into line with international standards. Effective public administration based on strong institutions in the Member States is considered an important prerequisite for achieving the goals, objectives and policies of the EU.

Keywords: European integration, public administration, international integration processes, adaptation of public administration.

Стаття надійшла до редакції / Received 17.04.2025

Прийнята до друку / Accepted 04.05.2025

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМИ У ЗАГАЛЬНОМУ ВИГЛЯДІ ТА ЇЇ ЗВ'ЯЗОК ІЗ ВАЖЛИВИМИ НАУКОВИМИ ЧИ ПРАКТИЧНИМИ ЗАВДАННЯМИ

Інтеграція України з Європейським Співтовариством зумовлює необхідність адаптації вітчизняного публічного управління до європейського концепту. Обраний Україною ще в 1994 році шлях вимагає кардинального реформування української системи публічного управління шляхом його адаптації до

відповідних принципів публічного управління Євросоюзу. Враховуючи тотальну недовіру населення до державних інститутів, реформування публічного управління України здійснюється шляхом регулювання макроекономічної нестабільності за рахунок великого обсягу принципово нових підходів до формування суспільних відносин. Органам виконавчої влади довіряє лише третина українського населення, законодавчим і судовим органам – лише половина населення України. Тому виникає певний перелік теоретичних і практичних проблем в рамках сучасного процесу адаптації публічного управління України до умов Європейського союзу.

АНАЛІЗ ОСТАННІХ ДОСЛІДЖЕНЬ І ПУБЛІКАЦІЙ

Про необхідність та основні напрями реформування публічного управління в Україні вітчизняними дослідниками підготовлено багато праць. Загальні підходи до трансформації українського публічного управління описані В. Бакуменком, В. Гесць, Н. Нижник та В. Тертичка.

Положення загальної теоретичних питань адаптації вітчизняного законодавства до європейських стандартів досліджували І. Беззуб, К. Бондаревська, В. Валігура, В. Гришкін, А. Єрмолаєв, А. Крисоватий, Н. Мельник, Б. Парахонський, В. Подакова, О. Резнікова, О. Сидорович, Г. Яворська. Сформовані ними висновки та міжнародні документи (договори, стандарти, угоди, тощо) стали підґрунтям для розробки конкретних пропозицій щодо напрямів удосконалення публічного управління в Україні відповідно до міжнародних інтеграційних процесів. Ідеї, сформульовані перерахованими дослідниками, внесено до відповідного національного законодавства, підзаконних актів та урядових планів дій.

Напрями реформування державної служби як одного з елементів трансформації публічного управління, детально проаналізували К. Ващенко, Ю. Ковбасюк, Р. Науменко, Ю. Сурмін, С. Хаджираєва. Механізми децентралізації українського державного сектору були розроблені в публікаціях Ю. Ганущака.

ВИДІЛЕННЯ НЕВИРІШЕНИХ РАНІШЕ ЧАСТИН ЗАГАЛЬНОЇ ПРОБЛЕМИ, КОТРИМ ПРИСВЯЧУЄТЬСЯ СТАТТЯ

Основний напрямок адаптації публічного управління спрямований на підвищення ефективності державне управління, що є необхідною умовою економічного зростання країни. Якісно функціонуюче публічне управління забезпечує розвиток бізнесу, забезпечує професійне обслуговування громадян та стимулює залучення інвестицій. Трансформація публічного управління відповідно до міжнародних інтеграційних процесів забезпечує структуровану діяльність уряду.

ФОРМУЛЮВАННЯ ЦІЛЕЙ СТАТТІ

Метою статті є визначення напрямів положень адаптації українського публічного управління до міжнародних інтеграційних процесів країни.

ВИКЛАД ОСНОВНОГО МАТЕРІАЛУ

23 червня 2022 року керівництво держав-лідерів ЄС надали Україні статус кандидата на вступ до європейського інтеграційного об'єднання. Цьому передував звіт Європейської комісії перед Радою Європи про виконання умов, визначених у висновку Комісії щодо України. Рада Європи визнала докладання Україною значних зусиль для отримання статусу кандидата на вступ до ЄС в дуже складних умовах військового конфлікту з Росією. На європейському рівні оцінено досягнення Україною у процесі реформування. Рада Європи ухвалила рішення, яким надала рекомендацію продовжувати виконувати умови повної інтеграції, визначені у висновку Комісії щодо України. Основою концепції інтеграції України та ЄС є зміцнення політичних і економічних зв'язків, а також повага до спільних цінностей.

Спеціальні або прискорені процедури для членства України в ЄС відсутні. Як інші країни-кандидати, Україна має ретельно пройти всі процедури приєднання, які вимагають однотайного поетапного схвалення керівництвом держав-членів ЄС. Щороку Рада Європи приймає висновки про процес стабілізації та розширення асоціації, які оцінюють досягнутий Україною рівень європейської інтеграції.

Цінностями інституційної розбудови України в умовах європейської інтеграції є демократія, верховенство права, «належне врядування», принципи ринкової економіки та сталого розвитку, повага прав людини та соціальна згуртованість. Європейська Комісія виділяє шість пріоритетних сфер реформування публічного управління:

- стратегічні рамки для реформи державного управління;
- розробка та координація публічної політики;
- публічні послуги та управління кадрами;
- підзвітність та прозорість управління;
- надання послуг;
- управління державними фінансами.

Мета адаптації українського публічного управління до умов ЄС полягає в досягненні відповідності систем. При цьому реформування вимагають спільна правова система (в тому числі акти законодавства), зовнішня політика та політики безпеки і співпраці у сфері юстиції та внутрішніх справ.

Впровадження реформи державного управління здійснюється шляхом реалізації основних стратегічних документів на 2022-2025 роки:

- Стратегії реформування державного управління України;
- Стратегії реформування системи управління державними фінансами.

Врахування сфер реформування публічного управління передбачає Постанова Кабінету Міністрів України «Про утворення робочої групи щодо рекодифікації (оновлення) цивільного законодавства України» від 17 липня 2019 року N 650 та відповідний Наказ Міністерства юстиції України від 24 липня 2019 року N 2771/7/1. Серед напрямів роботи робочої групи щодо рекодифікації (оновлення) цивільного законодавства України визначено:

- впровадження адміністративних практик, заснованих на сучасних орієнтованих на користувача підходах (таких як життєві події та картографування шляху клієнта);
- проектування та реалізація адміністративного спрощення стратегії та дії для громадян і бізнесу;
- впровадження функціональних оглядів, які дозволяють Україні аналізувати основні напрями державної політики в контексті підвищення ефективності публічного управління.

Здійснюється адаптація текстів законодавства України та ЄС у таких пріоритетних сферах, як політичний діалог, норми економічного права, національна безпека та оборона; юстиція, свобода, безпека, права людини; інтелектуальна власність; санітарні та фітосанітарні заходи; митні правила і т. д. [8]. Також необхідно створити нове правове поле, інфраструктуру, суспільну культуру [6]. Україна вживає необхідних заходів із метою поступового досягнення відповідності технічним регламентам ЄС та системам стандартизації, метрології, акредитації, роботам з оцінки відповідності й ринкового нагляду ЄС, а також зобов'язується дотримуватися принципів та практик, викладених у відповідних рішеннях і регламентах ЄС. Зусилля України спрямовані на досягнення такого рівня гармонізації законодавства України і права ЄС, якого необхідно досягти державам, які вже пройшли підготовчий етап в рамках асоціації та безпосередньо готуються до вступу в ЄС [5].

Концепція адаптації гарантує однорідність системи публічного управління, оскільки ґрунтується на неможливості зміни її складових у процесі співробітництва з іншими суб'єктами міжнародних інтеграційних процесів. Положення напрямів інтеграції та адаптації описано у Договорі про ЄС, Договорі про заснування ЄС, проекті Договору про Конституцію для Європи, документах, ухвалених органами ЄС, міжнародних угодах ЄС та в рішеннях Суду ЄС [1]. Україна беззастережно сприймає сукупність правових норм, судових рішень, доктринальних понять, рекомендацій, домовленостей тощо, які виникли за час існування європейських інтеграційних об'єднань [6].

Україна опинилася (на 46 місці) рейтингу якості надання державних послуг, який розраховується Kurzman Law Group за такими показниками ефективності публічного управління: якість публічних послуг, підзвітність, якість регуляторної політики, верховенство права і контроль корупції. При такому рівні непрозорості у зв'язку зі збільшенням ризиків додаткові витрати українських та іноземних інвесторів становлять 5,64 % інвестованих коштів. Водночас зниження індексу непрозорості на один пункт пов'язане в середньому із збільшенням річного ВВП на душу населення на 986 дол. США та зниженням інфляції на 0,46 %. Таким чином, реформування публічного управління держави дозволяють підвищити економічні показники країни.

В рамках загальнонаціонального звіту на початку 2024 року було проведено опитування, які засвідчили підвищення ефективності реформування публічного управління. Понад 70% респондентів засвідчили позитивну оцінку надання громадянам державних послуг. Лише 14% громадян, які звернулися до органів державної влади, змогли отримати послугу прийнятної якості. Недостатній рівень задоволеності обслуговуванням опитувані пояснили великими витратами часу, неякісним інформаційним забезпеченням, обмеженою кількістю каналів отримання послуг, високими моральними витратами тощо.

За Індексом глобальної конкурентоспроможності (Global Competitiveness Index, GCI) Всесвітнього економічного форуму (ВЕФ) Україна займає 85-те місце зі 141 країни. Стратегія сталого розвитку України до 2030 року визначає стратегічні напрями довгострокового розвитку держави. У документі адаптовано ключові напрями розвитку України, що були ухвалені на Саміті ООН зі сталого розвитку та враховано основні положення Оновленої Стратегії сталого розвитку ЄС. У Стратегії сталого розвитку України до 2030 року визначено, що метою реформування публічного управління є створення та забезпечення ефективності професійної прозорої системи державної служби. Впровадження реформи публічного управління дозволить забезпечити відкриту та гнучку структуру Офісу Президента України, яка здатна розробляти та реалізовувати узгоджену державну політику, спрямовану на досягнення сталого соціального розвитку та грамотного реагування на внутрішні та зовнішні виклики.

Виділяють декілька напрямів, які створюють підґрунтя для ефективного реформування публічного управління:

- децентралізація та оптимізація адміністративно-територіального устрою;
- навчання державних службовців та підвищення якості державної служби;
- боротьба з корупцією;

- досягнення більшого рівня прозорості та відкритості процесу формування та координації державної політики.

В Україні було реформовано застарілу чотирирівневу адміністративно-територіальну систему. 5 лютого 2015 року Верховна Рада України ухвалила Закон «Про добровільне об'єднання територіальних громад». Документ передбачав добровільне об'єднання територіальних громад шляхом, що забезпечило підвищення ефективності надання публічних послуг. До реформи середній розмір територіальної одиниці базового рівня становив менше 500 осіб. Цим пояснюється низька масштабна спроможність і висока залежність місцевого самоврядування від державних трансфертів, що не дозволяло розробляти та проводити державну політику щодо місцевого попиту на державні послуги. На кінець 2019 року було створено понад 1000 об'єднаних громад із загальною чисельністю населення 11,3 млн осіб і площею 241 100 кв. км. Одночасно відбувся перерозподіл доходів, що оптимізувало бюджети новостворених територіальних одиниць.

Вертикальний перерозподіл державної влади означає передачу влади від центру до нижчих рівнів влади. Однак, простої передачі повноважень недостатньо для підвищення ефективності публічного управління. Реформування Кабінету Міністрів України передбачає його функціонування на основі новітніх інформаційно-комунікаційних технологій (е-урядування).

Децентралізація оцінюється як одна з найефективніших реформ публічного управління в Україні. Здійснюється реформування міжбюджетних відносин у частині надання вищої масштабної автономії органам місцевого самоврядування та реорганізація територіальних одиниць районного рівня. Динаміка процесу реформування публічного управління потребує швидкої трансформації систем державної служби. Необхідність підвищення рівня кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування, задіяних у сфері публічного управління, формулює завдання розвитку системи професійного навчання державних службовців з одночасним оцінюванням їх кваліфікації та рівня професіоналізму. В умовах поточних ускладнень суспільних процесів державна кадрова політика в Україні спрямована на створення матеріальних та інституційних умов щодо підготовки, перепідготовки, підвищення кваліфікації та оцінки професійних компетенцій державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування.

Протягом 2015—2022 років Коаліція провідних громадських організацій та експертів України, які об'єдналися, щоб просувати та імплементувати реформи (Реанімаційний пакет реформ) спільно з Центром демократії та верховенства права проводили освітній проєкт «Відкритий Університет Реформ» (ВУР) з метою забезпечення професійної підготовки молодих людей, які прагнуть долучитись до реформування України. Проєкт полягав у наданні теоретичних знань та практичних навичок, необхідних для реалізації змін, в тому числі у секторі публічного управління. У 2023 році набори до ВУР тимчасово припинено.

81% громадян впевнені, що від роботи державної служби залежить успішність реформування публічного управління. Із 41% у 2021 р. до 43% у 2023 р. незначно зросла частка українського суспільства, яка вважає, що публічне управління спрямоване на інтереси громадян. З 39% у 2021р. до 34% у 2023 р. знизилась частка громадян, які вважають, що від державних службовців нічого не залежить і вони є лише виконавцями поставлених завдань. Таким чином, спостерігається покращення ставлення до державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування.

Наближенням України до стандартів обслуговування рівня Європейського Союзу стало прийняття Верховною Радою у грудні 2023 року Закону України «Про адміністративну процедуру» запровадив загальні правила взаємодії держави з громадянами та бізнес-спільнотою замість хаотичності різних процедур. Розвиток мережі центрів надання адміністративних послуг та її оптимізація продовжується з урахуванням адміністративно-територіальної реформи. Основною метою є забезпечення територіальної доступності отримання у центрах надання переліку адміністративних послуг у сферах будівництва, видачі водійських посвідчень та паспортних послуг. Запущено систему он-лайн моніторингу якості надання адміністративних послуг.

На порталі електронних послуг «Дія» доступні 102 електронні послуги для бізнесу та громадян, через мобільний додаток «Дія» - відповідно 38 електронних послуг для бізнесу та громадян. Зокрема, за допомогою порталі електронних послуг «Дія» можна отримати такі електронні державні послуги:

1. Витяг про зміну імені.
2. Виписка про народження.
3. Виписка про розлучення.
4. Екстракт смерті.
5. Виписка про шлюб.
6. Грант на власний бізнес.
7. Грант для переробного підприємства.
8. Субсидія на сад.
9. Субсидія на теплицю.
10. Заява про шлюб.
11. Отримання мікрогранту від EU4Business (виконано).
12. Переоформлення свідоцтва про зміну імені.

13. Переоформлення свідоцтва про народження.
14. Переоформлення свідоцтва про розірвання шлюбу.
15. Переоформлення свідоцтва про смерть.
16. Переоформлення свідоцтва про шлюб.
17. Пошкоджене майно.
18. Усиновлення: реєстрація кандидата.
19. Фінансова допомога (благодійна організація «Повернись живим»). Наразі це було трансформовано у фінансову допомогу Збройним Силам України (UNITED24).
20. Вибір відповідного користувача.
21. Надбавка найманим працівникам та фізичним особам-підприємцям (6500 грн.).
22. Подання інформаційного повідомлення про пошкоджену та знищену нерухому річ власність.
23. Присвоєння статусу ВПО + допомога ВПО.
24. Допомога по безробіттю (присвоєння статусу).
25. Допомога по безробіттю (скасування статусу).
26. Перевірка нотаріальних документів.
27. Переклад документів на англійську мову (закордонний паспорт, техпаспорт, та посвідчення водія).
28. Податкова декларація платника єдиного податку (2%).
29. Позбавлення статусу ВПО.
30. Зміна адреси ВПО.
31. Витяг з реєстру територіальної громади (довідка про місце проживання).
32. Подача заявки на доступне іпотечне кредитування (eOselia).

Також мобільний додаток «Дія» дає змогу працювати з Дія-ТВ, Дія-Радіо та «Ворог послуги, тренажер керування БПЛА Bayraktar, купівля військових облігацій, демонстрація інформації, що міститься в електронному документі, пенсійних посвідченнях, тимчасових і постійних посвідки на проживання. Слід зазначити, що надання деяких послуг на порталі «Дія» та/або додаток «Дія» призупинено через введення воєнного стану.

Система «Трембіта» забезпечує обмін даними між органами державної влади. До системи «Трембіта» підключено 67% державних електронних інформаційних ресурсів електронної взаємодії. Більшість транзакцій системи «Трембіта» здійснюється між порталом Дія та державним реєстром фізичних осіб. Вона реалізує гасло сервісної держави — «мають працювати дані, а не люди». Велика кількість послуг надається швидко без збору паперових сертифікатів та відвідування державних установ. Платформа забезпечує збереження великої кількості важливої інформації, яка могла б бути втрачена за обставин військових дій.

У 2024 році спостерігаються підвищення ефективності надання державних послуг в Україні:

- держава у смартфоні (65% респондентів відмітили це як притаманну рису державного управління у порівнянні із 40% у 2021р.);
- зручні центри надання адміністративних послуг (58% у порівнянні із 44% у 2021р.);
- інформаційні ресурси (50% у порівнянні із 43% у 2021р.);
- зручність та швидкість отримання послуг (47% і 45% у порівнянні з 36% і 33% у 2021р. відповідно);
- ввічливість державних службовців (43% у порівнянні із 38% у 2021р.).

В рамках забезпечення підписання Угоди між Україною та Європейським Союзом Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України про взаємне визнання кваліфікованих електронних систем» здійснено імплементацію законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації.

Проведено комплексну функціональну перевірку міністерств та інших центральні органи виконавчої влади. Основною метою перевірки є оптимізація діяльності та функцій з точки зору ефективного використання державного майна для оптимізації штатної чисельності підпорядкованих підприємств, установ та організацій.

Міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади вживаються заходи, зокрема функціональний аудит, щодо оптимізації процедур і робочих процесів в органах виконавчої влади. Результати функціонального аудиту допомогли визначити робочі процеси, які потребують оптимізації через автоматизацію з метою приведення їх у відповідність до встановлених міжнародних стандартів. Частина центральних органів виконавчої влади інтегрували локальний документ системи управління з єдиним інтегрованим порталом для моніторингу та контроль виконання управлінських рішень.

Уряд прийняв рішення про створення нового органу, Державного агентства з реконструкції та розвитку інфраструктури України, на базі Державного агентства автомобільних доріг та Держінфраструктурних проєктів. Приєднання України до євроінтеграційних об'єднань вважається суспільним процесом. Сторони поступово створюватимуть зону вільної торгівлі протягом перехідного періоду (до 10 років), починаючи з дати набрання чинності Угоди про членство в рамках регулярного розширення пакету заявки [1].

Координування і підтримка економіки ЄС здійснюється за рахунок механізму верховенства права у співвідношенні публічного управління з методичним керівництвом і системою навчанням, що дозволяє

проаналізувати країну та перевірити її відповідності умовам членства в ЄС. Ефективне публічне управління на базі сильних інституцій в державах-членах вважається важливою передумовою досягнення цілей, завдань і політики ЄС.

ВИСНОВКИ З ДАНОГО ДОСЛІДЖЕННЯ І ПЕРСПЕКТИВИ ПОДАЛЬШИХ РОЗВІДОК У ДАНОМУ НАПРЯМІ

В рамках процесів, пов'язаних з інтеграцією України з Європейським Співтовариством Кабінет Міністрів забезпечує функціонування системи публічного управління. Індикатором оцінки кризових явищ у системі публічного управління є рейтинг *Fragile States Index*, який формується Фондом миру періодично з 2005 року для всіх країн світу. За рейтингом найуспішніші держави набирають найменше очок і посідають у рейтингу останні місця. Значення *Fragile States Index* для України у 2022 році становило 92-ге місце, а 2023 — 18-те місце. Динаміка цього показника свідчить про здатність керівництва української держави контролювати цілісність території, політичну, демографічну, економічну та соціальну ситуацію в країні. Напрями, які забезпечать покращення рейтингових позицій України охоплюють не лише внутрішні економічні чинники, зокрема низький рівень заробітної плати, а й зовнішні, зокрема гібридну війну, яку Росія веде проти України. Відчувши на собі наслідки фінансово-економічної кризи, громадяни не вважають результати реформування публічного управління достатніми.

В умовах соціально-економічної та політичної турбулентності, спричиненої як внутрішніми, так і зовнішніми чинниками, реформування публічного управління України стикається з широким спектром проблем, серед яких рівень довіри суспільства до представників влади, дисбаланс централізації та децентралізації влади, якість адміністративних послуг, рівень комунікації як всередині державних структур, так і між ними, кваліфікація кадрів та морально-етичний рівень державних службовців.

З метою наближення до сучасних європейських стандартів в публічному управлінні України здійснюється реформування. При цьому важливими завданнями є оптимізація та розмежування політичної та адміністративної взаємодії та побудова ефективної комунікації між усіма сторонами процесу публічного управління. Ці напрями передбачають децентралізацію, покращення координації в органах державної влади, підвищення якості надання адміністративних послуг та формування професійної державної служби, забезпечення прозорості публічного управління та запобігання корупції. При цьому рівень реформування кожного окремого напрямку дуже відрізняється.

Реформування публічного управління передбачає поступову трансформацію всіх її складових: професійної державної служби; відкритого та прозорого процесу формування та координації державної політики; раціонально організованих та підзвітних державних інституцій; ефективно функціонуючих адміністративних процедур; доступних та якісних публічних послуг. Загалом, сприйняття громадськістю державного управління значно покращилося: у 2023 році 30% респондентів оцінюють державне управління в цілому дуже високо або високо, порівняно з 8% у 2021 році.

Ефективність публічного управління України як інтегрованої до міжнародних процесів є ключовим фактором її економічного та соціального добробуту громадян. Публічне управління спрямоване на забезпечення умов функціонування підприємницьких структур. Важливо, щоб державні органи були здатні пристосовуватися до мінливих міжнародних інтеграційних процесів. З метою розробки політики публічного управління та координування процесу реформування публічного управління для України як для країни-кандидата, призначається відповідна комісія. Сфери технічного втручання комісії охоплюють регулювання центральних та місцевих органів влади, цифровий уряд, державні закупівлі, судову систему, боротьбу з корупцією та шахрайством і засвоєння європейських структурних та інвестиційних принципів.

Література

1. Olena Kizlova, Oksana Safonchik, Kateryna Hlyniana, and Svetlana Mazurenko (2021). Civil legal relations in the context of adaptation of civil legislation to the legislation of the EU countries in the digital age. *IJCSNS International Journal of Computer Science and Network Security*. Vol. 21 No. 12 pp. 521-525.
2. Сафончик О. І., Шамота О. В. Принцип гендерної рівності за сімейним законодавством України. *Часопис цивілістики*. 2021. № 41. С. 18-22.
3. Харитонов С. О., Харитонova О. І. Приватне право як концепт. Том V. Протистояння відкритого та закритого суспільств і приватне право. (Частина I. Приватне право у відкритому суспільстві) : монографія / С. О. Харитонов, О. І. Харитонova. Одеса: Фенікс, 2022. 432 с.
4. Харитонов С.О., Харитонova О.І. Оновлення (кодифікація та рекодифікація) цивільного законодавства України: досвід, проблеми та перспективи: монографія / С.О. Харитонova, О.І. Харитонova. Одеса: Фенікс, 2020. 462 с.
5. Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу: Закон України від 18 березня 2004 р. Офіційний портал Верховної Ради України. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1629-15>.
6. Сайт Верховної Ради України. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua>.
7. Сайт Міністерства освіти і науки України. URL: <http://mon.gov.ua>.

8. Сайт Міністерство юстиції України. URL: <https://minjust.gov.ua/ua>.
9. Сайт eNUOLAIR – репозитарій (архів) НУ ОЮА. URL: <http://dspace.onua.edu.ua>.
10. Сайт DG REFORM. URL: https://ec.europa.eu/info/departments/structural-reform-support_en.
11. Сайт Structural Reform Support Programme. URL: https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/overview-fundingprogrammes/structural-reform-support-programme-srsp_en.
12. Звіт про виконання СТРАТЕГІЇ реформування державного управління в Україні на 2022–2025 роки у 2022 році. URL: <https://www.kmu.gov.ua/storage/app/sites/1/18%20-%20Department/18%20-%20PDF/2023/12.07.2023%20zvut/parreport2022eng230712183919-2.pdf>.

References

1. Olena Kizlova, Oksana Safonchyk, Kateryna Hlyniana, and Svetlana Mazurenko (2021). Civil legal relations in the context of adaptation of civil legislation to the legislation of the EU countries in the digital age. IJCSNS International Journal of Computer Science and Network Security. Vol. 21 No. 12 pp. 521-525.
2. Safonchyk O. I., Shamota O. V. The principle of gender equality in the family legislation of Ukraine // Journal of Civility. 2021. No. 41. P. 18-22.
3. Kharitonov E. O., Kharitonova O. I. Private law as a concept. Volume V. The confrontation of open and closed societies and private law. (Part I. Private law in an open society) : monograph / E. O. Kharitonov, O. I. Kharitonova. Odesa: Phoenix, 2022. 432 p.
4. Kharytonov E.O., Kharytonova O.I. Updating (codification and recodification) of civil legislation of Ukraine: experience, problems and prospects: monograph / E.O. Kharytonova, O.I. Kharytonova. Odesa: Phoenix, 2020. 462 p.
- 5 On the National Program for Adaptation of the Legislation of Ukraine to the Legislation of the European Union: Law of Ukraine of March 18, 2004 // Official Portal of the Verkhovna Rada of Ukraine. Retrieved from: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1629-15>.
6. Website of the Verkhovna Rada of Ukraine Retrieved from: <http://zakon0.rada.gov.ua>.
7. Website of the Ministry of Education and Science of Ukraine. Retrieved from: <http://mon.gov.ua>.
8. Website of the Ministry of Justice of Ukraine. Retrieved from: <https://minjust.gov.ua/ua>.
9. Website eNUOLAIR – repository (archive) of the National University of Law of Ukraine. Retrieved from: <http://dspace.onua.edu.ua>.
10. Website DG REFORM. Retrieved from: https://ec.europa.eu/info/departments/structural-reform-support_en.
11. Website Structural Reform Support Programme. Retrieved from: https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/overview-fundingprogrammes/structural-reform-support-programme-srsp_en.
12. Report on the implementation OF UKRAINE’S STRATEGY for Public Administration Reform for 2022–2025 in 2022. Retrieved from: <https://www.kmu.gov.ua/storage/app/sites/1/18%20-%20Department/18%20-%20PDF/2023/12.07.2023%20zvut/parreport2022eng230712183919-2.pdf>.